

จากใจผู้จัดการ

พัฒนาฐานข้อมูล และข้อเสนอ
นโยบายลดความเหลื่อมล้ำ
ในการพัฒนาทุนมนุษย์

9.6% = (ทศ) 4 ทศ



กสศ. มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย และ Prof. James J. Heckman ร่วมกันพัฒนาฐานข้อมูล และข้อเสนอนโยบาย ลดความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาทุนมนุษย์ในประเทศไทย



สวัสดีครับเพื่อนภาคีกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา จากใจผู้จัดการ กสศ. ฉบับเดือนกุมภาพันธ์นี้ ผมมีข่าวดีเกี่ยวกับการทำงานของ กสศ. ร่วมกับนักเศรษฐศาสตร์รางวัลโนเบลที่เพื่อน ๆ ทุกคนน่าจะเคยได้ยินชื่อเสียงและผลงานวิชาการมานานหลายสิบปีเกี่ยวกับนโยบายการพัฒนาเด็กปฐมวัยมาบอกเล่ากับทุกท่านครับ

เมื่อช่วงต้นเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมา กสศ. และสถาบันวิจัยเพื่อการประเมินและออกแบบนโยบายมหาวิทยาลัยหอการค้าไทยได้มีโอกาสเดินทางไปหาหรือแนวทางการทำงานร่วมกับศาสตราจารย์เจมส์ เจ เฮคแมน (Prof. James J. Heckman) นักเศรษฐศาสตร์รางวัลโนเบลแห่งมหาวิทยาลัยชิคาโก เพื่อพัฒนาความร่วมมือทางวิชาการระหว่างมหาวิทยาลัยชิคาโก กสศ. และมหาวิทยาลัยหอการค้าไทยในการส่งเสริมมาตรการลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาและการพัฒนาทุนมนุษย์ที่ต้นทาง นั่นคือการมุ่งสนับสนุนมาตรการลดความเหลื่อมล้ำตั้งแต่ ‘เด็กปฐมวัย’

“การลงทุนเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาคน ต้องเริ่มให้เร็วที่สุด โดยใช้ข้อมูลและงานวิจัยเป็นเครื่องนำทาง”



ที่ผ่านมาการแก้ปัญหาคือความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา หรือการพัฒนาทุนมนุษย์ในประเทศไทยมักมุ่งไปที่การแก้ไขในกลุ่มประชากรเยาวชน หรือแรงงานที่ประสบปัญหาความเหลื่อมล้ำมาเป็นระยะเวลาหลายปี หรือหลายสิบปีแล้ว ซึ่งทำให้ปัญหาดังกล่าวมีความซับซ้อน รุนแรง และยากที่จะสามารถแก้ไขได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน





ในหลายกรณี กลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ต้องออกจากระบบการศึกษา หรือ ต้องประสบปัญหาการว่างงาน และขาดหลักประกันทางสังคม เศรษฐกิจ จนต้องพึ่งพาสวัสดิการจากภาครัฐที่ต้องใช้เม็ดเงินจำนวนมากเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนในมิติต่าง ๆ ของประชากรกลุ่มนี้ไปตลอดหลายสิบปีข้างหน้า

ในทางกลับกันหากเราเริ่มแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำนั้นตั้งแต่ต้นทาง ก่อนที่ปัญหาจะบานปลาย และยากเกินแก้ไข เช่นการเริ่มทำงานกับประชากรกลุ่มเป้าหมายตั้งแต่พวกเขายังอยู่ในช่วงปฐมวัยจะเป็นการใช้งบประมาณที่มีประสิทธิภาพ และเป็นการลงทุนที่มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจสังคม และมีผลลัพธ์ในการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำที่ยั่งยืนได้หรือไม่? และในทางปฏิบัติมาตรการใดคือมาตรการที่ได้ผล? บนเงื่อนไขอะไรบ้าง? คำถามเหล่านี้คือโจทย์การวิจัยเชิงนโยบายที่ กสศ. มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย และ ศาสตราจารย์เจมส์ เจ เฮคแมน แห่งมหาวิทยาลัยชิคาโกจะร่วมกันหาคำตอบให้แก่ประเทศไทย





การร่วมงานครั้งนี้จะเป็นจุดเริ่มต้นของการลงทุนกับโครงสร้างพื้นฐานทุนมนุษย์ เพื่อให้ประเทศไทยมีฐานข้อมูลเด็กปฐมวัยเป็นรายบุคคลเป็นครั้งแรก และเป็นการติดตามข้อมูลอย่างต่อเนื่องเพื่อรวบรวมหลักฐานเชิงประจักษ์โดย ‘จับชีพจรการศึกษา’ และพิสูจน์ถึงผลลัพธ์ของมาตรการต่าง ๆ ว่าช่วยให้เด็กแต่ละคนมีพัฒนาการดีขึ้นอย่างไร อยู่ในระบบการศึกษาได้ถึงปลายทางหรือไม่

ที่ผ่านมามองค้ำความรู้และข้อมูลงานวิจัยเกี่ยวกับการติดตามเด็กปฐมวัยเป็นรายบุคคลในประเทศไทยยังมีอยู่น้อยมาก โดยเฉพาะการศึกษาวิจัยมาตรการลดความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาเด็กปฐมวัยด้วยฐานข้อมูลแบบต่อเนื่อง (Longitudinal Database) ในระยะยาวหลายสิบปี ซึ่งการวิเคราะห์ในลักษณะนี้ถือเป็นแนวทางการวิจัยสำคัญที่ทำให้ ศาสตราจารย์เฮคแมน สามารถสรุปตัวเลขผลตอบแทนจากการลงทุนในเด็กปฐมวัยที่สูงมากกว่า 8-12 เท่า ซึ่งเป็นหนึ่งในการอ้างอิงผลการวิจัยที่มีการพูดถึงมากที่สุดในประเทศไทยและในระดับนานาชาติ ตัวเลขผลการวิจัยนี้จะเกิดขึ้นมิได้เลยหากปราศจากการเก็บข้อมูลระยะยาวของโครงการเพอร์รี่ สคูล (Perry Pre-school Program) ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการ Head Start ของสหรัฐอเมริกาในการลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาที่เริ่มโครงการตั้งแต่ปี พ.ศ. 2505 และมีการเก็บและติดตามข้อมูลเด็กปฐมวัยผู้เข้าร่วมโครงการมายาวนานถึง 50 ปีจนถึงปัจจุบัน



และเมื่อเข้าสู่วัยผู้ใหญ่ในวันข้างหน้าแล้ว เด็กที่ได้รับการดูแลช่วยเหลือจากสาเหตุปัญหาต่าง ๆ ตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นของชีวิต จะสามารถเป็นคนรุ่นแรกของครอบครัวที่ก้าวเข้าสู่ฐานภาษีของประเทศได้มากน้อยแค่ไหน แตกต่างกันอย่างไรมันแต่ละพื้นที่ เหล่านี้คือดอกผลจากงานวิจัยที่จะกลายเป็นต้นทางของการกำหนดข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อเปลี่ยนแปลงทิศทางการพัฒนาสังคมไทยในวันข้างหน้าและยังเป็นการวางรากฐานในการพัฒนาฐานข้อมูลระยะยาวแบบต่อเนื่องที่จะช่วยให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบาย และมาตรการลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาและการพัฒนาทุนมนุษย์ตั้งแต่ระดับปฐมวัยได้อย่างเป็นระบบ และสามารถใช้ศึกษาเปรียบเทียบกับตัวอย่างในระดับนานาชาติได้เช่นกัน

ไม่ใช่แค่ความสำคัญด้านการลดความเหลื่อมล้ำ การศึกษาเท่านั้นนะครับ แต่ฐานข้อมูลเด็กปฐมวัย ที่ กสศ. มหาวิทยาลัยหอการค้า และมหาวิทยาลัย ชิคาโก พัฒนาขึ้นนี้ ยังมีบทบาทในฐานะ **‘เครื่องมือทางนโยบาย’ (Policy Instrument)** ของสังคมไทยในระยะยาว โดยเป็นฐานข้อมูลกลางที่นักวิชาการทุกสาขา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทุนมนุษย์ บุคลากรที่ทำงานด้านการพัฒนาเด็กปฐมวัย หรือผู้กำหนดนโยบายของประเทศสามารถนำไปต่อยอดการทำงานกับประชากรแต่ละช่วงวัยได้ในหลากหลายมิติด้วย

ด้วยข้อเท็จจริงที่ว่าประเทศไทยกำลังจะเป็นประเทศกำลังพัฒนาประเทศแรกที่ก้าวเข้าสู่สังคมสูงวัยโดยสมบูรณ์ (Hyper-Aged Society) หรืออาจกล่าวได้ว่าประเทศไทยกำลังจะเป็นประเทศแรกที่ **‘แก่ก่อนรวย’** โดยข้อมูลจากศูนย์วิจัยกสิกรไทย พบว่าประเทศไทยมีอัตราการเพิ่มขึ้นของผู้สูงอายุที่รวดเร็วกว่าประเทศญี่ปุ่นซึ่งเป็นประเทศที่เคยมีอัตราการเพิ่มขึ้นของประชากรสูงวัยเร็วที่สุด หากประเทศไทยยังไม่มีการแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำตั้งแต่ต้นทางด้วยการลงทุนในเด็กปฐมวัยที่เพียงพอและเหมาะสมกับสถานการณ์ ประเทศไทยจะเป็นประเทศในกลุ่มรายได้ปานกลางประเทศแรกที่ขาดแคลนคนรุ่นใหม่ก้าวขึ้นมาเป็นแรงงานทดแทนแรงงานที่ออกจากรากำลังแรงงาน และช่วยสร้างงานสร้างรายได้เลี้ยงดูประชากรวัยเด็กและประชากรสูงวัยได้อย่างยั่งยืน



การวิจัยพัฒนามาตรการการลงทุน
ลดความเหลื่อมล้ำในการพัฒนาทุน
มนุษย์ของไทยตั้งแต่ช่วงปฐมวัย
เพื่อการพัฒนาศักยภาพของกำลัง
คนไทยอย่างยั่งยืนจึงไม่ได้เป็นเพียง
'ทางเลือก' แต่คือ 'ทางรอด'
หรือทางออกของประเทศไทย ใน
การสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพ
ทางเศรษฐกิจและสังคมในช่วง
30-50 ปีข้างหน้า



การลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาโดยมุ่งเป้าไปที่การพัฒนาทุนมนุษย์ จึงถือว่าเป็นโจทย์สำคัญ เพราะเด็ก
ปฐมวัยในวันนี้คือกำลังแรงงานที่สำคัญในอนาคต ถ้าเด็ก ๆ เหล่านี้ไม่ได้รับการพัฒนาสูงสุดตามศักยภาพ
หรือหลุดออกจากระบบการศึกษาไปก่อนเวลาอันควรประเทศไทยจะขาดแรงงานที่มีฝีมือที่เพียงพอในการ
รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสังคมไทย รวมทั้งจะทำให้ประเทศไทยขาดความสามารถในการแข่งขัน
บนเวทีโลกในระยะยาว



เพื่อนภาคี กสศ. สามารถติดตามความคืบหน้าของความ
ร่วมมือนี้ได้ตามช่องทางต่าง ๆ ของ กสศ.และหากได้
กำหนดการที่ศาสตราจารย์เจมส์ เจ เฮคแมน จะเดิน
ทางมาที่ประเทศไทยแล้ว ทีมงาน กสศ. จะช่วย
ประชาสัมพันธ์กันอีกทีครับ



ติดตามความ
เคลื่อนไหว
ของ กสศ. ได้ที่



กสศ. น้อมรับฟังความคิดเห็นหรือ
หากมีข้อเสนอแนะ ทุกท่านสามารถ
ส่งข้อความมาพูดคุยกันได้

✉ Content@eef.or.th
และพบกันอีกครั้ง
กับจากใจผู้จัดการ กสศ.
ฉบับที่ 3 ครับ